

Выступление **Крылова Владимира Александровича**, советника Губернатора  
Костромской области  
на I форуме «Комплексные решения в области энергоэффективности»  
Москва, 15 июня 2010 года

**«Проекты, обеспечивающие высокую рентабельность инвестиций в области  
энергоэффективности»**

Уважаемые коллеги, уважаемый Андрей Юрьевич!

Разрешите поприветствовать вас от лица Костромской области на данном Форуме, поблагодарить его организаторов за приглашение и возможность использовать представляемые здесь технические, инженерные решения, инвестиции для улучшения благосостояния Костромской области. Вопросы энергоэффективности и энергосбережения – это актуальнейшие вопросы, стоящие сегодня на повестке дня для любого субъекта. Сегодняшняя экономическая ситуация характеризует довольно тяжелое состояние жилищно-коммунальной сферы в крупных субъектах. Особенно это актуально на территории Костромской области.

В целях проведения анализа ситуации, складывающейся в данной сфере в Костромской области, мне хочется уточнить состав участников рынка электро- и теплоэнергии на территории Костромской области. На территории области осуществляют деятельность крупные энергокомпании, входящие в холдинг «МРСК Центра»: это компания ООО «Костромаэнерго». Компания осуществляет деятельность по транспортировке электрической энергии на территории Костромской области и для потребителей соседних с Костромской областью регионов. Объем рынка – 98%. Остальные 2% рынка занимают 15 территориальных сетевых компаний – это, как правило, либо ведомственные электрические сети, либо независимые и иные сетевые компании. Также, на территории региона представлен филиал ОАО ТГК-2 с тремя электростанциями: это Костромская ТЭЦ-1, Костромская ТЭЦ-2 и Шаринская ТЭЦ. Данные электростанции производят не только электрическую, но и тепловую энергию; таким образом, мы говорим о том, что станции работают в режиме комбинированной выработки, и тарифы на электрическую, а особенно на тепловую энергию, существенно влияют на экономику региона.

Также в Костромской области представлена «жемчужина» электроэнергетики – «Костромская ГРЭС», филиал ОАО «ОГК-3». «Костромская ГРЭС» уникальна тем, что на ней устоит единственный в мире энергоблок мощностью 1200 МВт. Этому

блоку недавно исполнилось 30 лет. В этом году филиал планирует значительную инвестиционную кампанию по модернизации данного блока и по модернизации иных блоков, входящих в систему «Костромская ГРЭС», также разработана программа перспективного развития с выводом старых и внедрением новых энергоблоков на основе парогазового цикла.

Также на территории Костромской области в сфере теплоснабжения осуществляют деятельность 154 субъекта теплоэнергетики, владеющие на праве собственности, управления, аренды объектами тепловой генерации и сетями теплоснабжения. В основном данное имущество, находящееся в ведении компаний, является муниципальной собственностью. К независимым производителям тепловой энергии относятся предприятия «Газпрома» и несколько независимых инвесторов, которые осуществляют выработку тепловой энергии на газовых котельных. Хочется отметить отдельно вопрос по газоснабжению – так сложилось, что на территории Костромской области территория газифицирована всего на 1/6, т.е. газифицирован центр – это Кострома – и газификация завершается на сегодняшний день в районе города Галич. Это очень серьезный инвестиционный проект.

Разрешите озвучить проблемы, стоящие перед Костромской областью в части развертывания вопросов энергоэффективности, энергосбережения как актуальнейших на сегодня как для бюджета, так и для населения Костромской области в связи с тем, что основной проблемой является чрезвычайная изношенность коммунального сектора.

По поручению губернатора, начиная с февраля 2010 г., образовано несколько рабочих групп по анализу экономической ситуации в части энерго- и теплоснабжения на территории Костромской области с учетом введения в полную меру 185 Федерального Закона. Как известно, Костромская область участвует в данной программе по реформе ЖКХ.

По результатам работы группы можно сделать выводы о том, что, во-первых, 65% котельных практически выработали свой ресурс с амортизацией, приближающейся к 100%, т.е. идет латание дыр. Мало того, что около 40% генерации – это угольные котельные, в структуре топливного баланса также присутствует мазутная генерация и местные виды топлива.

Второй проблемой хочется отметить тяжелое состояние тепловых сетей на территории области. Особенно это касается муниципальных районов, расположенных по периферии, восточнее, южнее Костромы, куда пока не дошла газификация. В данных районах присутствуют, прежде всего, мазутные котельные, котельные на угле и котельные на местных видах топлива – это трава, щепка.

В области имеется реализованный инвестиционный проект по альтернативным видам топлива, но любые решения должны иметь экономическую эффективность, которая закладывается в тарифы, так как это, прежде всего, возможность населения оплачивать данные тарифы. Сегодня при проведении анализа рабочими группами на территории области было выявлено, что так называемый покупательский спрос населения составляет 1100-1350 руб. за Гкал

потребленной тепловой энергии. Все что выше данного тарифа, это уже неподъемно для Костромской области, при нашем уровне жизни.

В случае превышения данного тарифа для населения в регионе – это практически 70% территории, где средний тариф выше 1350 руб. за Гкал – вступают механизмы социальной дотации и помощи. Надо отметить, что область может себе это позволить, в связи с тем, что за последние два года объем налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, в бюджеты соответствующих муниципальных образований вырос практически в два раза. Речь идет о том, что необходимо соблюсти баланс между расходами области на поддержание и инвестициями, которые остро необходимы. Конечно, мы понимаем, что никаких средств не хватит на то, чтобы поддерживать то состояние экономики, где существуют тарифы, в которых тепловая генерация себя не обеспечивает. Это вложение в так называемую «черную дыру».

Можно привести такой пример: был проведен анализ одной из котельных. При расчете тарифа нормативная потребность в угле составляет 11 тыс. тонн в год. Фактически потребление за 2009 год составило около 15 тыс. тонн угля. Таким образом, можно сделать вывод о том, что здесь просто сжигание, как мы называем, «ассигнаций в топку».

Дальнейшее подобное нецелевое и неэффективное расходование денег приведет только к ухудшению ситуации. Необходимость каких-то новых решений, системного подхода и привлечения капиталоемких инвестиций позволила сделать вывод о том, что на территории области необходимо функционирование одного субъекта тепловой генерации. В соответствии с поручением губернатора Костромской области сегодня реализуется проект создания Костромской областной энергетической компании, которая бы консолидировала активы муниципальных образований по теплогенерации, тепловым сетям; рассматривается возможность вхождения иных секторов в сфере энергоснабжения.

Цели и задачи компании – проведение, прежде всего, полномасштабного аудита и проверки состояния коммунальных сетей г. Костромы и Костромской области, создание на базе данного анализа полномасштабных инженерных решений для реализации инвестиционных проектов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, обеспечения надежного теплоснабжения, уменьшения тарифа на тепловую энергию, как основной из проблем, стоящих перед жителями области, а также повышение качества предоставляемых услуг и реализация инвестпрограммы.

В данном случае хочется остановиться на проблемах, которые уже сегодня стоят перед разработчиками данной задачи. Прежде всего – это отсутствие стратегического инвестора, в связи с тем, что, по нашим расчетам, оборачиваемость вложенного капитала составляет от 5 до 12 лет, что сравнимо с вложениями в область большой энергетики, например, строительство электростанций. Но здесь делать акцент стоит не только на максимально быстром возврате вложенного капитала. Здесь мы, прежде всего, понимаем, что поставка тепловой энергии, оказание услуг, жизнедеятельность государства – это, прежде всего, социальная мера и ее не стоит рассматривать как чистый бизнес. Здесь мы

несем социальную нагрузку, и руководство области прекрасно это понимает и подходит еще и с этого критерия оценки вложения в данную кампанию.

Таким образом, мы переходим к тому, что для реализации первого и второго этапа – это проведение анализа и модернизация около 365 котельных, осуществляющих деятельность на территории региона в составе 154 субъектов теплоэнергетики – требуется, по нашим подсчетам, около 2,84 млрд. руб. инвестиций. Таким образом, срок возврата в первом случае составляет около 7 лет. Такие задачи ставятся и перед областью, и перед потенциальными инвесторами, т. е. на уровне субъектов сделать прозрачным процесс тарифообразования на услуги ресурсоснабжающих организаций. Потребители, инвесторы – все должны иметь понимание, и процесс тарифообразования должен быть публичным, прозрачным для всех сторон, в том числе и для потребителей. Люди должны понимать, за что они платят; они должны получать качественную услугу, которая должна стоить «вменяемых» денег, т. е. необходимо иметь тот тариф, который могут заплатить люди с учетом дохода по «среднедушевой» ставке.

И вторая задача, стоящая перед областью, – это обеспечить бизнесу комфортные условия хозяйствования, четкие и внятные правила работы в данном регионе. В данном случае очень важно, чтобы область всегда стояла за инвестициями, всегда была максимальной прозрачностью правоотношений; чтобы инвестор, который пришел в регион и начал вкладывать деньги, всегда понимал, что это – задача концептуальная, важная и любой инвестор, входящий на каком-то из этапов, всегда был уверен, что ему будет оказана поддержка, созданы комфортные условия, максимально снижен административный барьер, препятствующий его работе на территории любого субъекта Российской Федерации.

Таким образом, мы понимаем, что в случае обеспечения указанных двух факторов будет создан самый оптимальный климат для потенциальных инвесторов на территории Костромской области. Чем обеспечивается данный подход со стороны области? При губернаторе создан Инвестиционный Совет, который рассматривает заявки всех потенциальных участников, участников бизнеса, ставящих цель вложить в экономику Костромской области и получить прибыль. Каждый проект проходит согласование. Хочется отметить, что работа этого Инвестиционного Совета находится на особом учете у губернатора. Еженедельно, лично Игорь Николаевич Слюняев проводит мониторинг, анализ, принимает участие в рассмотрении каждой заявки на каждом этапе.

На сегодня через Инвестиционный Совет прошло 128 проектов, из них 104 утверждено и рекомендовано на территории области, остальные проходят доработку в соответствующих департаментах и органах исполнительной власти Костромской области. Таким образом, сегодня руководство области видит первостепенную задачу по ослаблению того административного нажима, тех барьеров, которые препятствуют вхождению бизнеса в регион, полномасштабному развитию и координации с областью своих инвестпроектов и решений.

На сегодня остро стоит задача в технологиях сжигания различных видов органического топлива для производства тепловой энергии, таких как мазут, уголь, местные виды топлива. По этому направлению на территории Костромской области работает программа «Энергоэффективная экономика». На период 2010-2015 гг. разрабатывается новая итерация данной программы. В ней мы поэтапно реализуем программу перевода ведомственных мазутных котельных на местные виды топлива. Но, на наш взгляд, здесь требуются новые технологии. Используемая сегодня технология сжигания в качестве топлива дров, опилок, к сожалению, при менее чем 10 градусах тепла не работает в связи с неэффективностью и приходится дотапливать углем.

Также нас остро интересует вопрос по современным технологиям утилизации жидких и твердых бытовых отходов, технологиям водоотведения, утилизации – во многих регионах уже реализуются данные проекты. В Костромской области ведется мониторинг, у нас разработаны программы данных проектов, есть площадки, к этой работе готовы муниципальные сети, муниципальное образование. Хотелось бы посмотреть, что рынок может предоставить в данной сфере.

Кроме того, интересуют эффективные решения в области транспортировки тепловой энергии. По данным вышеупомянутых рабочих групп, оказалось, что в некоторых муниципальных образованиях потери при транспортировке тепла доходили до 40% – это вкупе к тем устаревшим технологиям сжигания, которые сейчас используются, т. е. около 60% денег мы выбрасываем «на ветер». Инфраструктура изношена, требует вложений, и мы прекрасно отдаем себе отчет в том, что замена котельных на более эффективные без реконструкции сетей не даст необходимого эффекта, необходимо полностью заменить изношенное оборудование в области тепловой энергии.

Резюмируя данное выступление, хотел бы сказать, что в Костромской области проведена соответствующая работа, есть программа реформы ЖКХ, и это сегодня одна из самых острых проблем, стоящих перед нашей областью. Мы рады будем предложить свои услуги будущим инвесторам. Технологии, которые могут быть привлечены в области энергоэффективности, – это вопросы безопасности, надежности, вопросы экономии бюджета, который мы могли бы пустить на меры социальной поддержки. Регион готов к приему, к конструктивной работе, мы приглашаем всех заинтересованных участников: концерны, инвестиционные компании, компании, работающие на рынке энергоэффективности. Мы готовы к совместной работе на благо Костромской области.