

Российское энергетическое агентство

Государственная политика в области повышения энергоэффективности экономики России



Алексей Полещук
Заместитель генерального директора

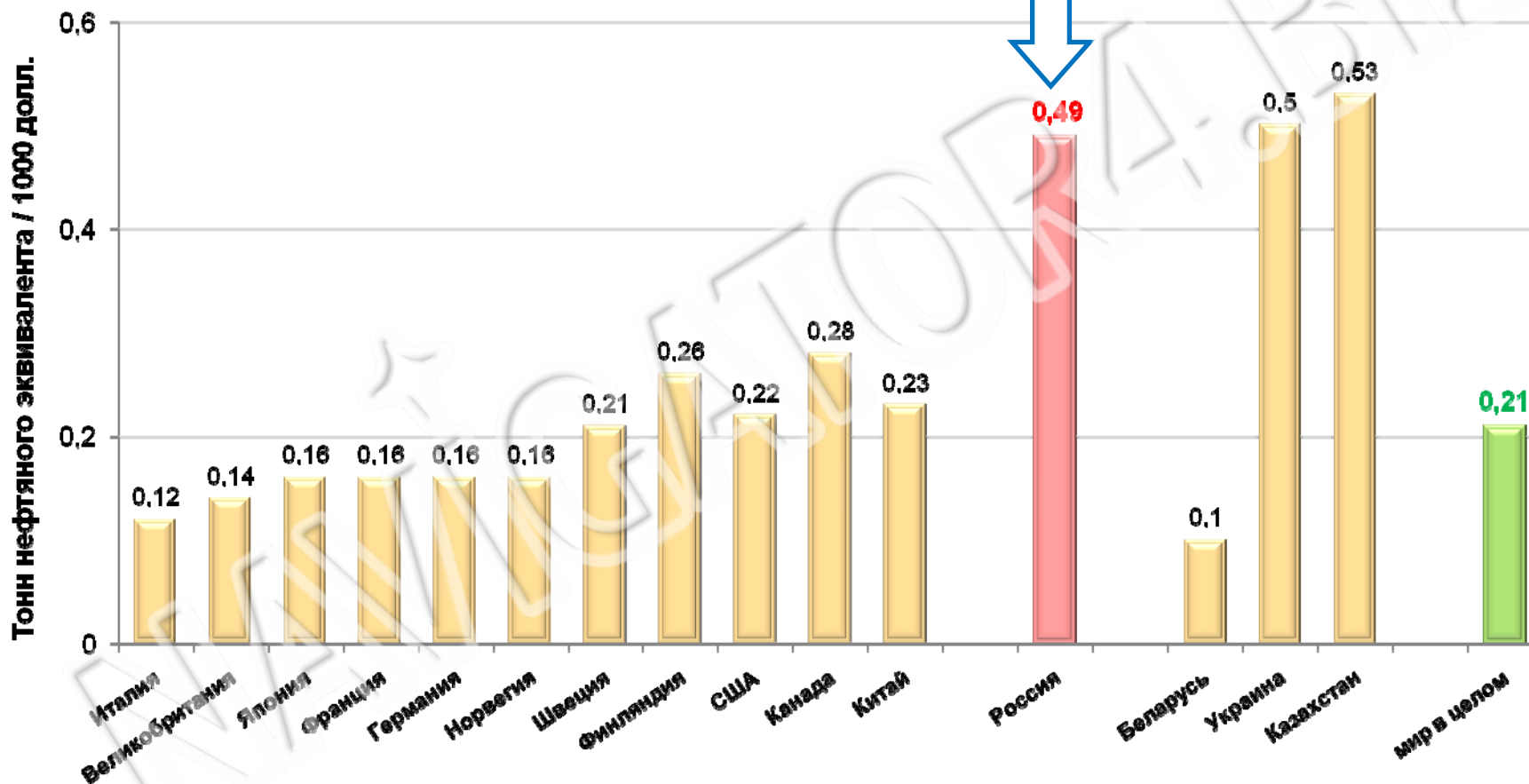


Российское
Энергетическое
Агентство



Актуальность энергоэффективности для России

Энергоёмкость экономики России в 2-3 раза выше, чем в развитых странах мира



ЦЕЛЬ – ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ НА 40%



Прогресс в области повышения энергоэффективности

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

Принят новый Федеральный закон №261 «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» и 24 подзаконных нормативных правовых акта

Необходимо принятие 23 нормативных актов. Существует необходимость в разработке стандартов, методологии, системы показателей и индикаторов энергоэффективности

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Осуществляется активное международное сотрудничество в области энергоэффективности (7 постоянно действующих двухсторонних центров с Германией, Францией, Данией и др.)

Необходимо развивать трансферт технологий и использование международного опыта (в т.ч. адаптацию международных стандартов)

ЭНЕРГОАУДИТ

Приняты нормативно-правовые акты, зарегистрировано 28 СРО, объединяющих более 800 организаций, имеющих право на проведение энергоаудита

Низкая активность по проведению энергетических обследований (отсутствие в бюджетах регионов, муниципалитетов и организаций соответствующих статей расходов в 2010 году)

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ

Программы разработаны в 94% регионов, более 90% муниципалитетов, 96% регулируемых организаций

Программы требуют доработки, необеспечены финансированием (региональным и внебюджетным)

ОСНАЩЕНИЕ ПРИБОРАМИ УЧЕТА

Разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты, в регионах ведется работа по оснащению приборами учета

Реализация затруднена в связи с отсутствием мер стимулирующего характера, необходимо усовершенствование технических стандартов

ОБУЧЕНИЕ И ПРОПАГАНДА

Завершается работа по созданию обучающих центров, разрабатываются мероприятия в области пропаганды энергосбережения

В настоящее время уровень энергетической грамотности очень низкий, необходима системная информационная работа и обучение. В качестве одного из инструментов необходимо создание ГИС «Энергоэффективность»

Осуществляется реализация 5 пилотных проектов рабочей группы по энергоэффективности Комиссии по Модернизации при Президенте Российской Федерации : «Энергоэффективная социальная сфера», «Считай, экономь и плати», «Новый свет», «Энергоэффективный квартал», «Малая комплексная энергетика».



Задачи Российского Энергетического Агентства

70 филиалов

Обеспечение практической реализации государственных мероприятий в области энергоэффективности (ЭЭ), инновационной энергетики, возобновляемых источников энергии (ВИЭ)

2000 сотрудников

Информационно-аналитическое обеспечение в области ТЭК, ЭЭ, ВИЭ

Методологическая поддержка в области ЭЭ и ВИЭ

Разработка и сопровождение реализации программ повышения ЭЭ (региональных, муниципальных, бюджетных и корпоративных)

Экспертиза и поддержка проектов в области повышения ЭЭ и ВИЭ

Координация международного сотрудничества проектов в области повышения ЭЭ и ВИЭ

Поддержка энергосервисной деятельности и привлечения финансирования

Организация мероприятий по пропаганде и обучению в области энергоэффективности

Поддержка инновационной и научной деятельности в области ТЭК, ЭЭ, ВИЭ

Содействие созданию российских производств и трансферу технологий в области ЭЭ и ВИЭ

Дирекция Программы повышения энергоэффективности РФ до 2020 года

Оператор ГИС - в области энергосбережения и повышения энергоэффективности



Использование международного опыта

Лучшая мировая практика



ДВУХСТОРОННИЕ ЦЕНТРЫ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ



Система мониторинга энергоэффективности
(индикаторы и показатели)

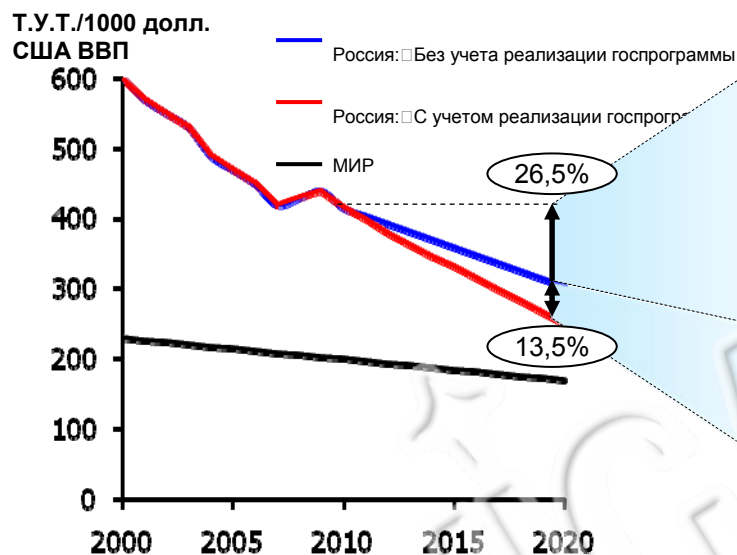
Методология, стандарты, технологии

Разработка и реализация конкретных измеримых
мероприятий

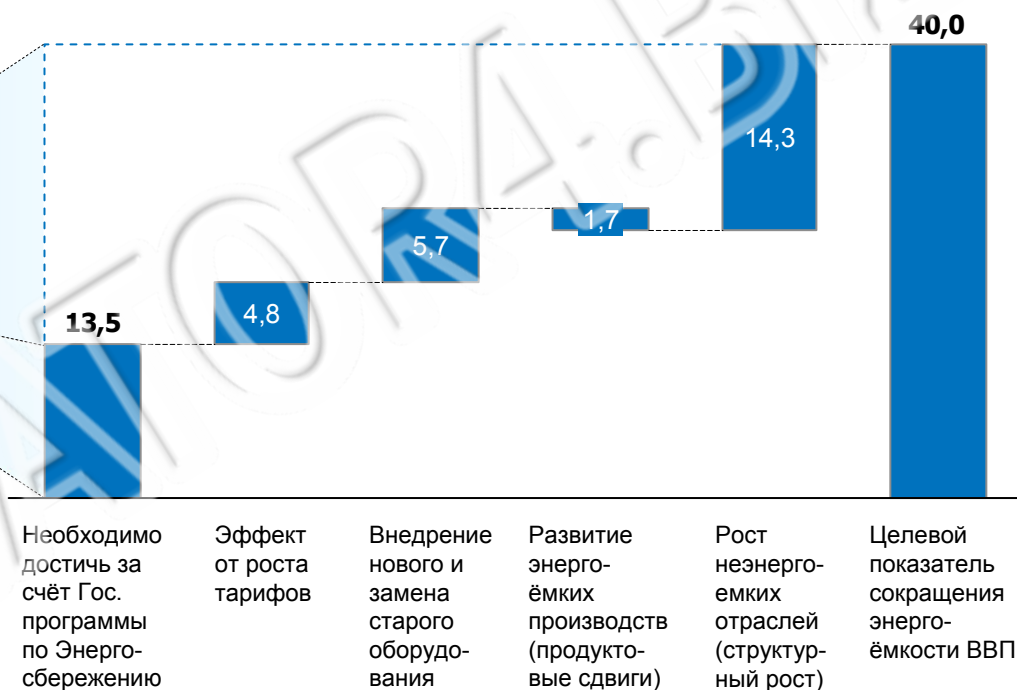


Цель государственной политики в области повышения энергоэффективности – снижение энергоёмкости ВВП на 40% к 2020 году

Прогноз сокращения энергоёмкости ВВП



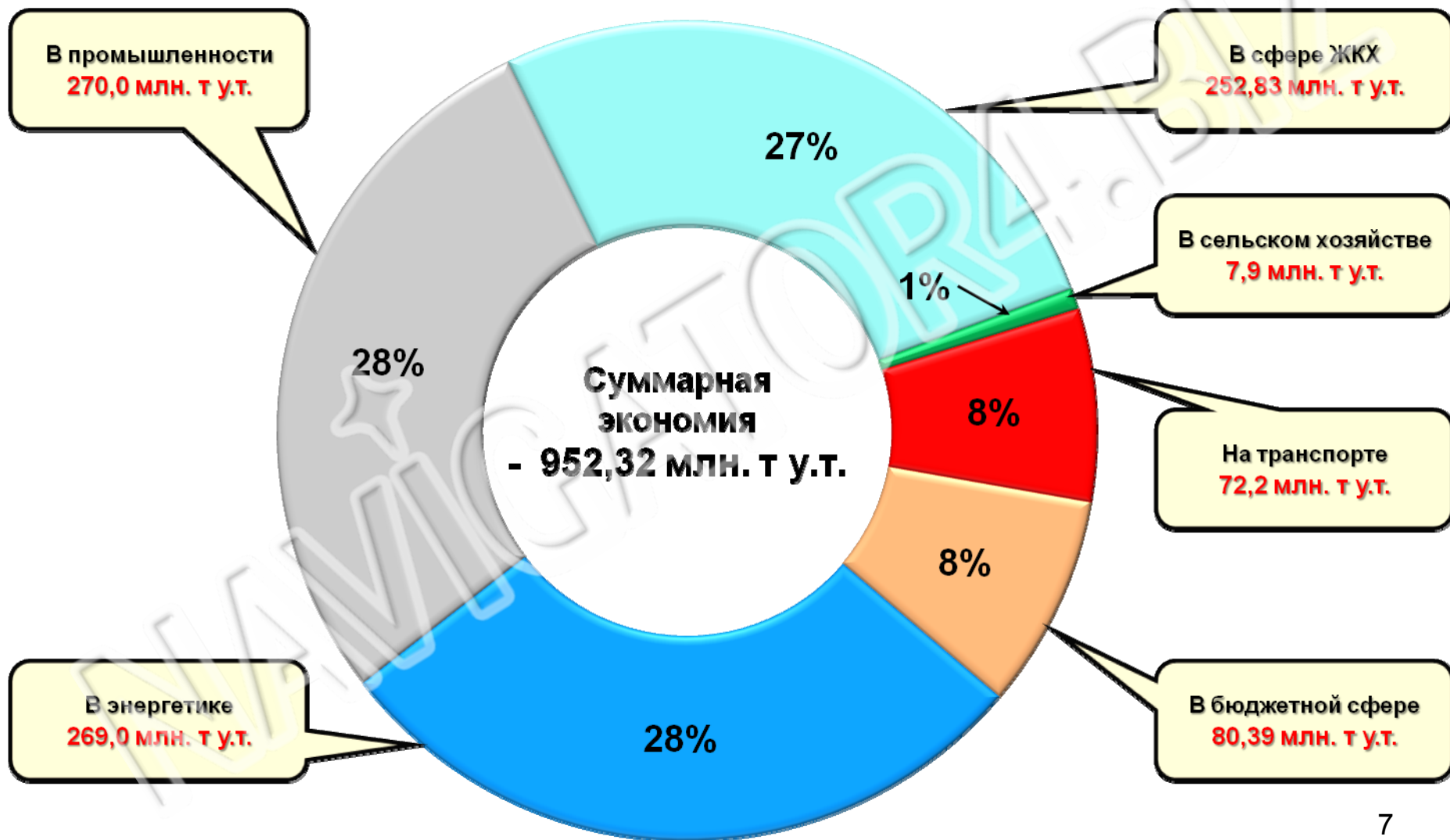
Составляющие сокращения энергоёмкости ВВП к 2020 г. Проценты



- Без поддержки государства к 2020 г. энергоёмкость ВВП сократится на 26,5% за счёт структурного сдвига – развития неэнергоёмких отраслей, внедрения нового оборудования, сокращения потребления из-за роста тарифов.
- Для достижения поставленной цели 40%, необходимо дополнительно за счет реализации представленной государственной программы сократить к 2020 г. энергоёмкость ВВП на 13,5%



Госпрограмма должна обеспечить не менее 13,5% снижения энергоёмкости ВВП и экономию 952 млн. т у.т. за 10 лет





Инструменты реализации Программы

1. Софинансирование лучших региональных программ повышения энергоэффективности
2. Предоставление предприятиям госгарантий по кредитам на реализацию проектов в области повышения энергоэффективности (в рамках долгосрочных целевых соглашений)
3. Создание Государственной информационной системы в области повышения энергоэффективности (мониторинг ситуации)
4. Обучение лиц, ответственных за повышение энергетической эффективности (исполнительная власть, бюджетные и коммерческие организации, население), формирование бережливой модели поведения населения
5. Методическое и нормативное обеспечение энергоэффективности (НИР)



Выделение федеральных субсидий позволит

- стимулировать регионы для выполнения обязательных мероприятий;
- повысить качество и исполняемость региональных программ;
- создать здоровую конкуренцию между субъектами;
- инициировать разработку инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности

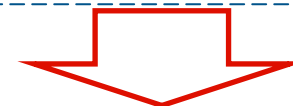
Исполнитель программы

- Принимает заявки и осуществляет их экспертизу
- Формирует рейтинг программ субъектов
- Готовит экспертно-аналитические материалы для межведомственной комиссии

ПРИЕМ ЗАЯВОК



ПРИСВОЕНИЕ РЕЙТИНГА



Межведомственный координационный совет

- Осуществляет проверку и анализ предоставленных документов на соответствие установленным требованиям
- Принимает решение о софинансировании или об отказе в его предоставлении

РАССМОТРЕНИЕ



РЕШЕНИЕ



Субсидии субъектам Российской Федерации

Основные условия выделения финансирования:

1. В субъекте Российской Федерации должны быть утверждены программы всех муниципальных образований.
2. Программы должны соответствовать требованиям закона Об энергосбережении.
3. Документальное подтверждение выделения средства из регионального бюджета.
4. Наличие подписанных инвестиционных соглашений о мобилизации средства из внебюджетных источников на сумму не меньше чем софинансирование из федерального бюджета.
5. Доля финансирования из федерального бюджета не может превышать 30% от выделенных сумм из регионального бюджета.
6. Объем ежегодного финансирования из федерального бюджета на программу не более 500 млн. руб.
7. Приоритетными для получения средств федерального бюджета являются программы реализация которых осуществляется наиболее эффективно.



Предоставление государственных гарантий

Предоставление государственных гарантий позволит

- стимулировать компании для заключения соглашений в области повышения энергоэффективности;
- инициировать разработку инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности

Исполнитель Программы

- Принимает заявки и осуществляет их экспертизу
- Готовит экспертно-аналитическое заключение для межведомственной комиссии

**- ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ
- ПРИЕМ ЗАЯВОК**



ЭКСПЕРТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Межведомственный координационный совет

- Принимает решение о возможности оказания государственной поддержки
- Определяет ФОИВ осуществляющей контроль за целевым использованием средств

РАССМОТРЕНИЕ



РЕШЕНИЕ

Минфин России

- Осуществляет проверку и анализ предоставленных документов на соответствие установленным требованиям
- принимает решение о предоставлении гарантии или об отказе в её предоставлении

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ПРОВЕРКА



ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ



Предоставление государственных гарантий

Госгарантии предоставляются по кредитам, привлекаемым предприятиями для реализации проектов повышения энергоэффективности

предоставляются Минфином России по общим правилам с учетом двух условий:

Размер гарантии по кредиту на каждый проект не менее 1 млрд. рублей

Ежегодно фиксируется квота на выделение гарантий по кредитам, привлекаемым для проектов в сфере повышения энергоэффективности (2011г. – 10 млрд. руб., 2012г. – 20 млрд. руб., 2013г. – 20 млрд. руб.)



Государственная информационная система в области повышения энергоэффективности обеспечивает:

- **Повышение эффективности государственных мероприятий** (контроль обязательных мероприятий по повышению энергоэффективности, совершенствование законодательства и методологии, мониторинг мероприятий Программы)
- **Стимулирование развития рынка повышения энергоэффективности** за счёт информационного обмена (энергосервис, энергоаудит, производство энергоэффективной продукции)
- **Выявление и тиражирование лучшего международного и российского опыта** (ведение реестра наиболее результативных мероприятий, ускорение реализации и удешевление мероприятий)
- **Содействие приобретению и использованию энергоэффективной продукции** (ведение реестра энергоэффективной продукции, в т.ч. для использования при государственных закупках)
- **Популяризация энергосбережения** (информационное обеспечение участников процесса повышения энергоэффективности)



Государственная информационная система в области повышения энергоэффективности

- Нормативно-правовая база
- Технологии, решения, лучший российский и зарубежный опыт
- Методические материалы (стандарты, типовые документы, инструкции)
- Статистика и аналитика в области энергосбережения и повышения энергоэффективности
- Обучающие и просветительские материалы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности
- Шаблоны проектов и ТЭО в области энергосбережения и повышения энергоэффективности

ОПЕРАТИВНЫЙ ДОСТУП К ГИС

энергоэффективности

(полный комплекс информации в области энергосбережения и повышения энергоэффективности)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛЫ –

региональная информация в области энергосбережения и повышения энергоэффективности

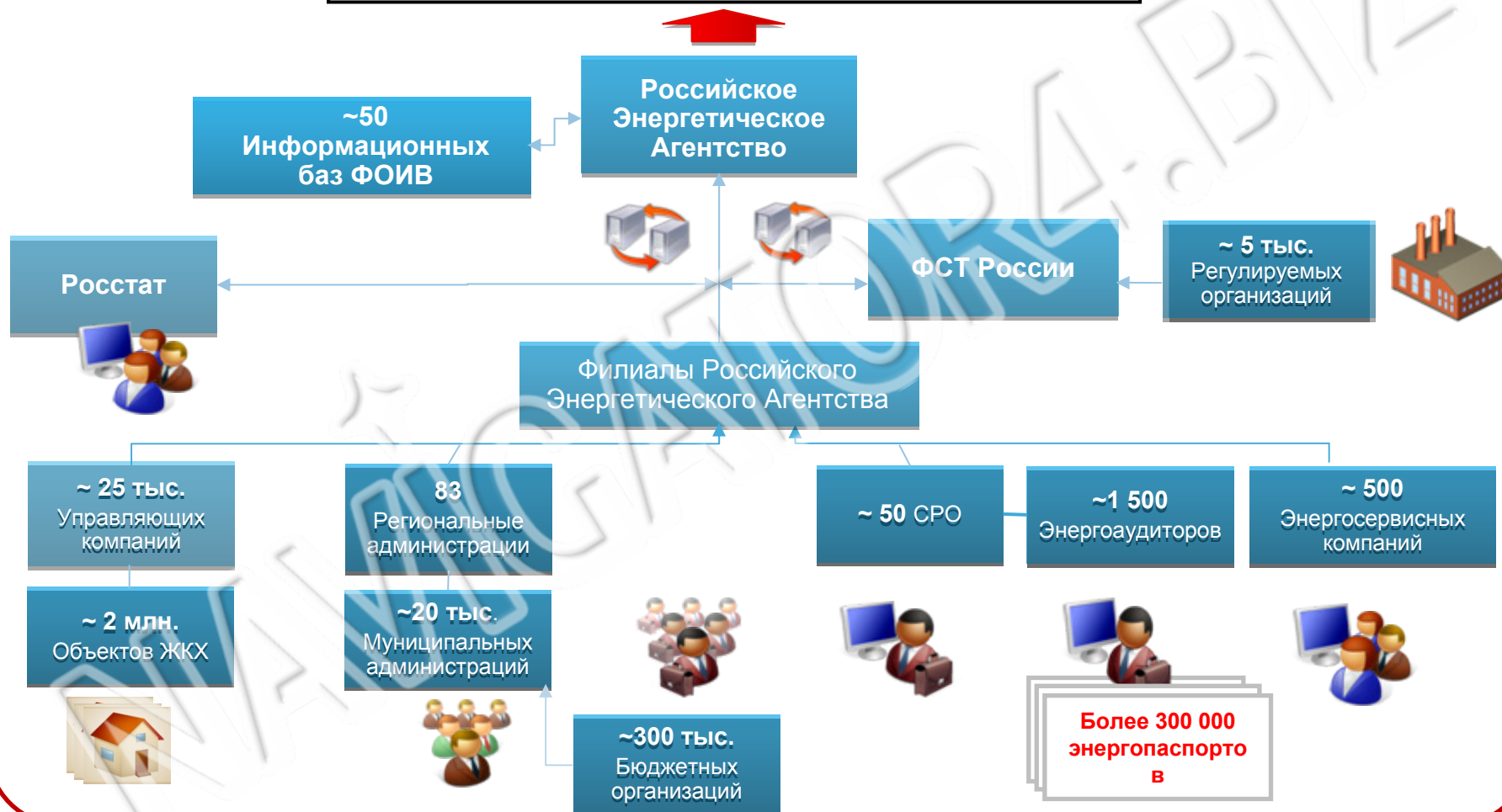
АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОТЧЕТЫ и НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

– периодические комплексные отчеты с оценкой текущей ситуации, прогресса, сдерживающих факторов



Схема сбора данных ГИС «Энергоэффективность»

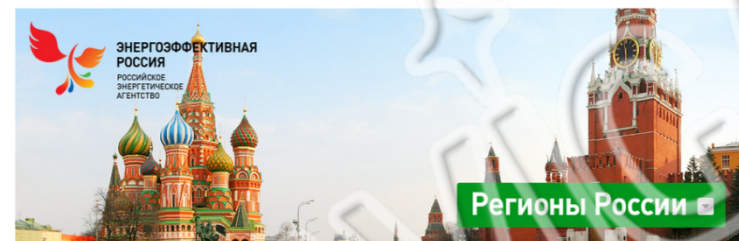
Информационно-аналитическое обеспечение в области энергоэффективности





Порталы ГИС «Энергоэффективность»

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Российское Энергетическое Агентство
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНАЯ РОССИЯ

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ ДЕТЯМ

Мультфильмы | Уроки | Игры | Конкурсы

Приключения Лампочки
Новое приключение Лампочки
Наш герой Лампочка отправляется в новое приключение! Баланс энергетических сил в мире был нарушен Пожирателями энергии. Ему и его верным друзьям предстоит найти и остановить их. Помогите ему спасти планету по злым Пожирателям энергии

Список Мультфильмов
Однажды вечером
Сатирический мультипликационный фильм о растрачивающих электроэнергию.
Режиссёр: Владимир Самсонов.
© ЭКРАН, 1982 г.
Да будет свет!
Мультипликационный фильм об экономии электроэнергии.
Режиссёр: Вадим Медведковский.
© ЭКРАН, 1987 г.
Борец
Мультипликационный фильм об экономии электроэнергии.



НАВИГАТОР ДЛЯ БИЗНЕСА
НАВИГАТОР СИСТЕМЫ ДЕЛОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ТПП РФ



Порталы ГИС «Энергоэффективность»

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

The screenshot shows the main interface of the 'Energy Efficiency' portal. At the top, there is a header with the portal's name 'ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНАЯ РОССИЯ' and the Russian Energy Agency logo. Below the header, there are navigation tabs for different user groups: 'для населения', 'для бюджетных организаций', 'для бизнеса', 'в регионах', 'в мире', 'ЖКХ и строительство', 'Энергоудел', 'Энергоэконом и инвестиции'. The main content area is divided into several sections: 'Новости' (News) with a list of recent articles, 'События' (Events) with a gallery of images, 'Интерактивные инструменты' (Interactive tools) with a list of services like 'Калькулятор экономии', 'Уровень энергообеспеченности', etc., and 'Полезный совет' (Useful tip) with a video player. On the right side, there is a 'Справочно-информационный центр' (Reference and information center) with a list of services like 'Получить справку', 'Получить консультацию', etc. At the bottom, there are logos of partner organizations like 'rudea' and 'МЭЭН'.

Система отраслевых порталов

Новостная система

Интерактивные инструменты

Справочно-информационный центр

Виртуальные Демо-зоны

Полезные советы и материалы



В рамках Госпрограммы планируется обучение – до 125 тыс. человек ежегодно



Количество ответственных
за энергоэффективность –
более 400 000
(~5000 в каждом субъекте РФ)



Ответственные
на бюджетных
объектах



Ответственные в
муниципалитетах



Ответственные
в сфере ЖКХ



Население

Софинансирование (~50%) за счёт Государственной программы

Средняя стоимость
обучения ответственных
за повышение
энергоэффективности
~4000 рублей

Периодичность
обучения – не
**реже 1 раза в 3
года**

Обучающие центры
создаются на базе
существующих
учебных заведений

Повышение
квалификации
преподавательского
состава
(с использованием
зарубежного опыта)





Методическое обеспечение Госпрограммы

Разработка и внедрение технических регламентов и стандартов в области энергоэффективности

Анализ лучшего опыта применения новейших технических и организационных решений и подготовка рекомендаций по их тиражированию

Исследование и адаптация международного опыта в области энергоэффективности

Разработка новых механизмов экономического стимулирования реализации мероприятий Программы

Совершенствование программ обучения специалистов



Ежегодные расходы федерального бюджета – 7 млрд. руб. (на период 2011–2013 годы)

Объёмы финансирования мероприятий Программы (млрд. руб., в ценах соответствующих лет)	2011 - 2020 годы - всего	В том числе:			
		2011 - 2013 годы - всего	2011 год	2012 год	2013 год
Общие затраты по Программе:	9532,4	1909,1	540,1	611,0	758,0
<i>региональные бюджеты (6,6% от общих затрат)</i>	625,3	103,2	30,3	32,7	40,2
<i>внебюджетные средства (92% от общих затрат)</i>	8771,9	1784,9	502,8	571,3	710,8
<i>расходы федерального бюджета (1,4% от общих затрат), в т.ч.:</i>	135,2	21,0	7,0	7,0	7,0
<i>Субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию программ энергосбережения и повышения энергоэффективности</i>	124,6	16,76	5,28	5,70	5,78
<i>Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (создание и эксплуатация Государственной информационной системы в области энергоэффективности)</i>	2,2	1,12	0,68	0,25	0,19
<i>Софинансирование образовательных мероприятий</i>	2,3	0,75	0,25	0,25	0,25
<i>Формирование бережливой модели поведения населения</i>	4,1	1,56	0,50	0,53	0,53
<i>Общепрограммные расходы (обеспечение реализации программы)</i>	0,4	0,10	0,04	0,03	0,03
<i>НИР (методологическое и нормативное обеспечение)</i>	1,6	0,69	0,25	0,22	0,22
Предоставление государственных гарантий	303,0	50,0	10,0	20,0	20,0



Управление программой

Государственная
комиссия по вопросам
топливно-энергетического
комплекса,
воспроизводства
минерально-сырьевой
базы и повышения
энергетической
эффективности
экономики

Рабочая группа по
энергоэффективности

Межведомственный координационный совет по реализации Программы

- Общая координация реализации Программы
- Решения об объемах софинансирования региональных программ
- Решения о предоставлении государственных гарантий

Координация и
контроль

Отчетность по
исполнению
Программы

**Минэнерго
России**
(ответственный
исполнитель
Программы)

Координация по
направлению
сокращения
энергопотребления и
нормотворчеству

Отчетность по
исполнению
Программы

Комиссия по
модернизации
и технологическому
развитию экономики
России при Президенте
Российской Федерации

Рабочая группа по
энергоэффективности

Соисполнители Программы

Минэкономразвития России

Координация исполнения
программы в части
реализации мероприятий
по повышению
энергоэффективности
социального сектора

Минрегион России

Координация исполнения
программы в части
реализации мероприятий по
повышению
энергоэффективности ЖКХ
и муниципальной
инфраструктуры

Минпромторг России

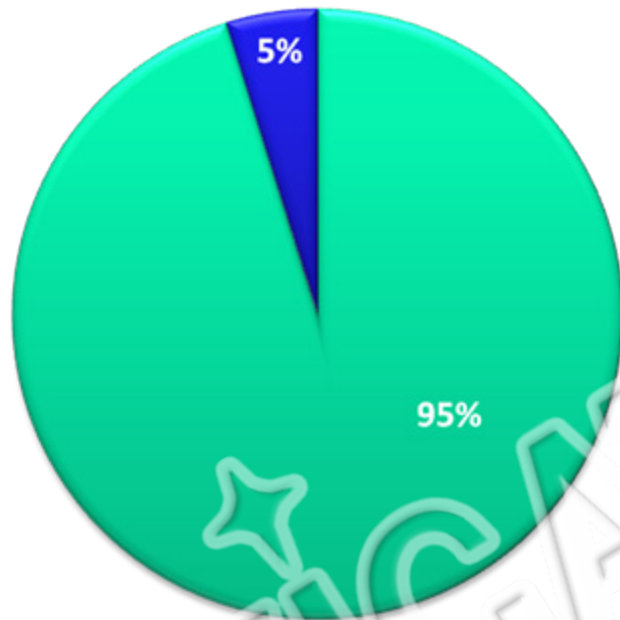
Координация исполнения
программы в части
реализации мероприятий
по повышению
энергоэффективности в
промышленности

Минфин России

Координация
исполнения программы в
части выделения
субсидий и госгарантий



Мониторинг исполнения ФЗ № 261 от 23.11.2009г. в части разработки программ в области ЭЭ в регионах РФ



■ Разработаны - 79 программ

По состоянию на 25.10.10г разработаны 79 (95%) региональных программ (в том числе разработаны и утверждены 54 программы, разработаны но не утверждены 25 программ), находятся в стадии разработки - 4 региональные программы.

Информация по программам в стадии разработки:

- Республика Ингушетия (проведен в августе 2010г конкурс, ведется разработка);
- Рязанская (18 августа 2010г подведены итоги конкурса, ведется работа);
- Томская (один вариант разработан, отклонен, как не прошедший экспертизу на соответствие требованиям нормативных документов, разрабатывается другой);
- Магаданская область (в августе 2010 поведен конкурс, завершается разработка).

Типовые ошибки региональных программ

Типовые ошибки региональных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности по составу и содержанию программ

Отсутствует полноценный анализ текущей ситуации.

Не определены источники и механизмы привлечения внебюджетных средств.

Не определен порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов федерации в местные бюджеты.

В должной степени не выполнена экономическая оценка программ.

Отсутствуют целевые показатели по отдельным подпрограммам и мероприятиям.

Значения целевых показателей не подтверждены соответствующими мероприятиями.



Российское
Энергетическое
Агентство

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



НАВИГАТОР ДЛЯ БИЗНЕСА
НАВИГАТОР СИСТЕМЫ ДЕЛОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ТПП РФ